

**Uchwała Nr 4100/III/142/2009**  
**z dnia 10 grudnia 2009 roku**  
**III Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o prawidłowości załączonej do projektu uchwały budżetowej na 2010 rok prognozy kwoty długu Miasta Wodzisław Śląski.**

Na podstawie art. 13 pkt 2, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o prawidłowości załączonej do projektu uchwały budżetowej na 2010 rok prognozy kwoty długu Miasta Wodzisław Śląski.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie :**

Według przedłożonej przez Prezydenta Miasta Wodzisławia Śląskiego Zarządzeniem Nr OR.I.0151-00332/09 z dnia 10 listopada 2009 r. prognozy, łączna kwota długu Miasta Wodzisław Śląski wynieść ma na koniec 2009 roku 25.612.835 zł.

Na koniec 2010 roku planowana łączna kwota długu Miasta to 48.882.930 zł, na co składać się mają zobowiązania z tytułu:

- kredytów długoterminowych w wysokości 25.000.000 zł,
- kredytów krótkoterminowych w wysokości 13.165.789 zł,
- pożyczek długoterminowych w wysokości 10.717.141 zł.

Przedstawione w przedłożonej prognozie, kwoty długu na koniec 2010 roku z poszczególnych tytułów nie są powiązane z wielkościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej.

Według prognozy stan długu z tytułu pożyczek długoterminowych na koniec 2009 r. wynieść ma 14.352.102 zł, w trakcie roku 2010 (wg projektu uchwały budżetowej) planowane jest zaciągnięcie pożyczek na co najmniej 570.000 zł (tak wynika wprost z § 1 pkt 3a lit.b treści uchwały oraz Załącznika Nr 1) oraz winna nastąpić spłata na kwotę 2.637.630 zł (wg planowanych spłat). A zatem na koniec roku prognozowana kwota długu z tego tytułu winna wynieść 12.284.472 zł. W prognozie wskazano natomiast 10.717.141 zł.

Podobnie w zakresie kredytów. Przyjęto w prognozie, że na koniec 2010 roku będzie dług z tytułu kredytu długoterminowego w wysokości 25.000.000 zł i krótkoterminowego w wysokości 13.165.789 zł. Wielkości te nie znajdują potwierdzenia w projekcie uchwały budżetowej, bowiem tam założono zaciągnięcie kredytów w wysokości 22.700.095 zł na planowany deficyt i 13.637.630 na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – co daje łączną kwotę 36.337.725 zł i taką wielkość przyjęto po stronie planu w przychodach budżetu i w limitach zobowiązań (§ 1 pkt 4 i 6 projektu uchwały budżetowej oraz Załączniku Nr 1). Potwierdzenie w projekcie na 2010 r. znajduje jedynie wysokość spłat rat kapitałowych.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający stwierdza, że nie może pozytywnie ocenić przedstawionej prognozy kwoty długu, gdyż wielkości tam zawarte nie mają powiązania z projektem uchwały budżetowej. A to właśnie postanowienia uchwały budżetowej są podstawą do zaciągania zobowiązań i muszą mieć odzwierciedlenie w prognozie długu.

Dodatkowo niezrozumiałe jest dla Składu Orzekającego planowanie w całej perspektywie czasowej, na którą sporządzono prognozę występowania na koniec każdego roku długu z tytułu kredytu krótkoterminowego. Kredyty krótkoterminowe w ujęciu budżetowym są spłacane do końca roku, w którym zostały zaciągnięte i nie tworzą długu. Jeśli natomiast na koniec roku występuje zadłużenie z tytułu takiego kredytu to przestaje on być krótkoterminowy i zmienia charakter na długoterminowy. Ale o takiej zmianie, tzn. przekształceniu kredytu krótkoterminowego w długoterminowy powinna każdorazowo decydować rada gminy, nie można natomiast planować długu z tytułu takiego kredytu i to z kilkuletnim wyprzedzeniem.

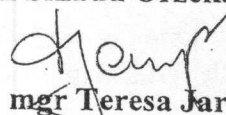
Wątpliwości dotyczą także faktu, iż z przedłożonych materiałów (zarówno prognozy kwoty długu jak i uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej) nie wynika jaki charakter (długo czy krótkoterminowy w ujęciu budżetowym) będą mieć kredyty i pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań dofinansowywanych z budżetu Unii Europejskiej, na które ustalono w projekcie uchwały budżetowej, tj. w § 1 pkt 6 lit.d i Załączniku Nr 1, limit w wysokości 16.972.132 zł. Informacja taka jest niezbędna dla prawidłowej oceny wysokości spłat i równocześnie kwoty zadłużenia.

W przypadku tak opracowanych, jak przedstawiono powyżej, materiałów Skład Orzekający nie może jednoznacznie odnieść się do wysokości zadłużenia zarówno na koniec 2010 r. jak i lat następnych i stwierdzić czy przedstawiona kwota długu jest prawidłowa, i czy zapewnia przestrzeganie przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.



PRZEWODNICZĄCA  
III Składu Orzekającego

  
mgr Teresa Jarczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.