
**Uchwała nr/...../09
Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego
z dnia 2009 roku.**

w sprawie: zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla mikro i małych przedsiębiorców na terenie Miasta Wodzisław Śląski.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218), art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych¹ (tekst jednolity: Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844, Nr 220, poz. 1601, Nr 225, poz. 1635, Nr 245, poz. 1775, Nr 249, poz. 1828, Nr 251, poz. 1847; z 2008 r. Nr 93, poz. 585, Nr 116, poz. 730)

Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Uchwała określa szczegółowe warunki udzielania zwolnienia z podatku od nieruchomości na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego na wspieranie nowych inwestycji w ramach pomocy de minimis, dla mikro i małych przedsiębiorców - podatników podatku od nieruchomości - prowadzących działalność gospodrczą na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego.
2. Pomoc udzielana na podstawie niniejszej uchwały jest pomocą de minimis, a jej udzielanie następuje zgodnie z warunkami określonymi w Rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 roku, w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy de minimis (Dz.Urz. UE L.06.379.5 z 28.12.2006 r.).
3. Użyte w uchwale pojęcia mikro i mały przedsiębiorca oznacza przedsiębiorcę w rozumieniu Rozporządzenia Komisji (WE) w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw.
4. Przedsiębiorca może uzyskać pomoc na podstawie niniejszej uchwały, jeżeli jej wartość brutto, łącznie z wartością innej pomocy de minimis (w rozumieniu art. 2 rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 roku, w sprawie zastosowania art. 87 i 88 traktatu WE do pomocy de minimis) otrzymanej przez niego w ciągu bieżącego roku kalendarzowego oraz w dwóch poprzedzających go latach kalendarzowych, nie przekracza kwoty stanowiącej równowartość 200 tys. Euro. Dla przedsiębiorców działających w sektorze transportu drogowego wartość o której mowa wyżej nie może przekroczyć 100 tys. Euro.

¹Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia następujących dyrektyw Wspólnot Europejskich:

1) dyrektywy 92/106/EWG z dnia 7 grudnia 1992 r. w sprawie ustanowienia wspólnych zasad dla niektórych typów transportu kombinowanego towarów między państwami członkowskimi (Dz.Urz. WE L 368 z 17.12.1992),

2) dyrektywy 1999/62/WE z dnia 17 czerwca 1999 r. w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe (Dz.Urz. WE L 187 z 20.07.1999).

Dane dotyczące ogłoszenia aktów prawa Unii Europejskiej, zamieszczone w niniejszej ustawie – z dniem uzyskania przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej – dotyczą ogłoszenia tych aktów w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej – wydanie specjalne.

5. Wysokość udzielonej pomocy w ramach niniejszej uchwały nie może przekroczyć nakładów poniesionych na wybudowanie lub nabycie przedmiotów opodatkowania (gruntów, budynków i budowli) o których mowa w § 2 niniejszej uchwały.
6. Warunkiem skorzystania ze zwolnień o którym mowa w niniejszej uchwale jest złożenie, przed rozpoczęciem inwestycji, wniosku o udzielenie pomocy de minimis na podstawie niniejszej uchwały informującego o zamiarze skorzystania ze zwolnienia z podatku od nieruchomości, w tym dane dotyczące podmiotu ubiegającego się o zwolnienie (pełna nazwa albo imię i nazwisko, adres zamieszkania lub siedziba podmiotu, NIP, forma prawna podmiotu ubiegającego się o pomoc, wielkość przedsiębiorcy, klasę działalności), rodzaj i okres zwolnienia o które podmiot będzie się ubiegał, a także daty rozpoczęcia inwestycji i przewidywanego terminu jej zakończenia.

§ 2

1. Zwalnia się od podatku od nieruchomości:
 - a. nowo wybudowane budynki i budowle lub ich części związane z prowadzoną działalnością gospodarczą, pod warunkiem wykorzystywania ich do tej działalności,
 - b. nowo nabyte grunty, budynki i budowle lub ich części związane z prowadzoną działalnością gospodarczą, pod warunkiem wykorzystywania ich do tej działalności.
 2. Za nowo wybudowane budynki i budowle uważa się budynki i budowle, których budowa została rozpoczęta po wejściu w życie niniejszej uchwały.
 3. Za nowo nabyte grunty, budynki i budowle uważa się grunty, budynki i budowle nabyte po wejściu w życie niniejszej uchwały.
 4. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1, przysługuje **na okres 2 lat** licząc od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu w którym przedsiębiorca rozpoczął działalność gospodarczą. W przypadku gdy podmiot podejmuje działalność gospodarczą w nowo wybudowanych budynkach lub budowlach zwolnienie przysługuje z dniem 1 stycznia roku następującego po roku w którym budowa została zakończona albo w którym rozpoczęto użytkowanie budynku lub jego części przed ich ostatecznym wykończeniem.
 5. Działalność gospodarcza związana z nową inwestycją o której mowa w niniejszej uchwale winna być prowadzona w całym okresie trwania zwolnienia i conajmniej **przez okres 2 lat**, od dnia po którym wygasło prawo do korzystania ze zwolnienia.
-

§ 3

1. Zwolnienie o którym mowa w niniejszej uchwale nie obejmuje podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w wyniku:
 - a) przekształcenia dotychczasowej formy prawnej przedsiębiorców,
 - b) połączenia podmiotów gospodarczych działających na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego,
 - c) uruchomienia działalności w nowo nabytych nieruchomościach w których bezpośrednio przed nabyciem był prowadzony ten sam rodzaj działalności gospodarczej,
 - d) uruchomienia działalności gospodarczej w nowo nabytych nieruchomościach których nabywca jest małżonkiem, rodzeństwem, wstępnym, zstępnym albo powinowatym pierwszego stopnia oraz osobą związaną stosunkiem przysposobienia, opieki lub kurateli zbywcy.
2. Zwolnienia o których mowa w niniejszej uchwale nie stosuje się wobec:
 - a) przedsiębiorców zalegających z zapłatą zobowiązań podatkowych, zobowiązań niepodatkowych wobec budżetu Miasta Wodzisław Śląski oraz składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne,

- b) przedsiębiorców prowadzących działalność handlową, zarówno detaliczną jak i hurtową, stacje paliw oraz działalność gastronomiczną.
-

§ 4

1. Warunkiem skorzystania ze zwolnienia o którym mowa w § 2 jest przedłożenie w Urzędzie Miasta Wodzisławia Śląskiego, po zakończeniu inwestycji:
 - a) tytułu prawnego do nieruchomości w odniesieniu do której podatnik ubiega się o zastosowanie zwolnienia,
 - b) dokumentów potwierdzających dokonanie nowej inwestycji oraz kosztów poniesionych w związku z nową inwestycją,
 - c) oświadczenia o spełnieniu warunków do zastosowania zwolnienia na podstawie niniejszej uchwały,
 - d) wszystkich zaświadczeń dotyczących wielkości otrzymanej pomocy de minimis w ciągu bieżącego roku kalendarzowego oraz dwóch poprzedzających go lat kalendarzowych albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie,
 - e) oświadczenia o wielkości i przeznaczeniu pomocy publicznej otrzymanej w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, na pokrycie których ma być przeznaczona pomoc de minimis,
 - f) oświadczenia w formie pisemnej, iż podmiot ubiegający się o prawo do zwolnienia na mocy niniejszej uchwały nie znajduje się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu pkt 9-11 Wytycznych wspólnotowych pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw,
 - g) zaświadczenia o niezaleganiu z opłacaniem składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne oraz podatków za wyjątkiem podatków i opłat dla których organem podatkowym jest Prezydent Miasta Wodzisławia Śląskiego,
2. Każdorazowo w całym okresie zwolnienia, na początku każdego roku podatkowego, tj. w terminie do dnia 15 stycznia, podatnik korzystający ze zwolnienia jest zobowiązany przedłożyć dokumenty o których mowa w ust. 1 lit d, e, f, g.

§ 5

1. W przypadku nie dotrzymania przez przedsiębiorcę któregokolwiek z wymienionych w uchwale warunków, w szczególności nie przekazania stosownych zaświadczeń o pomocy de minimis lub oświadczeń, zwolnienie nie przysługuje.
 2. Podatnik, który wprowadził w błąd organ udzielający pomocy co do spełnienia warunków uprawniających do uzyskania zwolnienia, traci prawo do zwolnienia za cały okres przez jaki korzystał ze zwolnienia.
 3. Zaprzestanie przez przedsiębiorcę prowadzenia działalności gospodarczej przez wskazany w uchwale okres czasu, w tym po upływie okresu zwolnienia powoduje, iż przedsiębiorca traci prawo do zwolnień określonych niniejszą uchwałą za cały okres w którym ze zwolnienia korzystał. Przepis ten znajduje także zastosowanie w przypadku niespełnienia jakichkolwiek warunków zawartych w niniejszej uchwale.
 4. Podatnicy, o których mowa w ust. 2, 3 są zobowiązani do zapłaty należnego podatku zgodnie z zasadami zawartymi w ustawie Ordynacja podatkowa.
-

§ 6

1. W okresie korzystania z pomocy de minimis, określonej w niniejszej uchwale, może nastąpić weryfikacja złożonych przez przedsiębiorcę informacji w wyniku kontroli przeprowadzonych przez upoważnionych pracowników Urzędu Miasta Wodzisławia Śląskiego.
2. Przedsiębiorca korzystający z pomocy w formie zwolnienia jest zobowiązany do

przedłożenia w żądanym terminie – na wniosek organu udzielającego pomocy – dodatkowych informacji niezbędnych dla oceny oraz prawidłowego jej nadzorowania i monitorowania, a także do przechowywania dokumentów związanych z udzieloną pomocą przez okres wynikający z odrębnych przepisów.

3. Prawa nabyte na podstawie niniejszej uchwały przysługują w okresie na jaki zostały przyznane.
-

§ 7

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Wodzisławia Śląskiego.

§ 8

Uchwała obowiązuje **do dnia 31 grudnia 2013 roku**.

§ 9

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

UZASADNIENIE

W dniu 31 stycznia 2008 roku została podjęta uchwała nr XIX/182/08 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną. Zgodnie z § 1 tej uchwały zwalnia się od podatku od nieruchomości grunty, budynki lub ich części oraz budowle, związane z nową inwestycją w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2007 roku w sprawie udzielania przez gminy zwolnień od podatku od nieruchomości, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (DzU nr 138, poz. 969), które zgodnie z § 13 ust. 2 miało obowiązywać do dnia 31 grudnia 2013 roku, a zwolnienie z podatku od nieruchomości, o którym wyżej mowa przysługuje na zasadach określonych w tej uchwale oraz w/w rozporządzeniu. W dniu 5 sierpnia 2008 roku zostało jednak wydane Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie warunków udzielenia zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną które weszło w życie z dniem 27.08.2008 roku. Rozporządzenie to określa praktycznie identyczne zasady zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach pomocy regionalnej co rozporządzenie z lipca 2007 roku, z tym że rozszerza możliwość udzielenia takiej pomocy również w przypadku podatku od środków transportowych. Z treści tego rozporządzenia wynika także, iż było one poprzedzone wspomnianym Rozporządzeniem Rady Ministrów z 23 lipca 2007 roku które to traci moc z dniem wejścia w życie nowego rozporządzenia. Istniała więc sytuacja w której obowiązuje do końca 2013 roku uchwała Rady Miejskiej odwołująca się do nie istniejącego już rozporządzenia, które zostało zastąpione rozporządzeniem o identycznej treści w zakresie objętym uchwałą. W uzasadnieniu do projektu rozporządzenia zawarto zapisy, iż *projektowane rozporządzenie zawiera postanowienia analogiczne do obecnie obowiązującego rozporządzenia z dnia 23 lipca 2007 roku....., zmiany dotyczą § 1 gdzie dodano jako formę udzielania pomocy zwolnienie z podatku od środków transportowych, uchwały rad gmin w związku z tym rozporządzeniem pozostają w mocy. Na podstawie przepisów niniejszego rozporządzenia rady gmin będą miały możliwość zmiany podjętych uchwał rozszerzając formę udzielenia pomocy o zwolnienie od podatku od środków transportowych lub podjęcia nowych uchwał dotyczących udzielania pomocy w formie zwolnienia od podatku od środków transportowych*. Powyższe okoliczności były powodem podjęcia uchwały Nr XXIX/291/08 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 27 listopada 2008 roku w sprawie zmiany uchwały z dnia 31 stycznia 2008 roku poprzez m.in. rozszerzenie zwolnienia na podatek od środków transportowych.

Obecnie na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego obowiązują więc przepisy dające m.in. prawo do zwolnienia od podatku od nieruchomości, ale w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej (na nowe inwestycje i tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją). Zarówno jednak przepisy regulujące zasady udzielania pomocy publicznej w ramach regionalnej pomocy

inwestycyjnej, ale także uregulowania zawarte w uchwałach Rady Miejskiej wydanych na podstawie ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych powodują, iż tego rodzaju zwolnienie charakteryzuje się z jednej strony pewnymi zaostrzonymi wymaganiami (termin realizacji inwestycji, minimalna wysokość nakładów kwalifikujących się do objęcia pomocą na nowe inwestycje i ilość utworzonych nowych miejsc pracy, okres zwolnienia zależny od wielkości przedsiębiorcy, wysokości poniesionych nakładów czy ilości utworzonych miejsc pracy, sektory do których zwolnienia tego się nie stosuje, intensywności pomocy w oparciu o mapę pomocy regionalnej, rodzaju kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, obowiązki beneficjenta w zakresie pokrycia części kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, okresu utrzymania nowej inwestycji czy nowych miejsc pracy), a z drugiej strony możliwością uzyskania większej kwoty zwolnienia (poprzez brak limitu oraz dłuższy okres zwolnienia). **Generalnie więc ten rodzaj zwolnienia adresowany jest to podmiotów (również małych i średnich przedsiębiorców), ale takich które zamierzają ponieść ciężar dużego wysiłku inwestycyjnego, ale w zamian za to uzyskać znaczne zwolnienie podatkowe.** Wychodząc jednak na przeciw postulatam środowiska przedsiębiorców postanowiono stworzyć program pomocy kierowany do mikro i małych przedsiębiorców którzy będą mogli korzystać ze zwolnienia z podatku od nieruchomości na jak najbardziej uproszczonych zasadach (oczywiście w granicach obowiązujących przepisów), czego naturalną konsekwencją jest krótszy okres zwolnienia i wynikająca z przepisów maksymalna wielkość otrzymanej pomocy.

Należy przypomnieć, iż pomocą *de minimis* jest pomoc udzielana na podstawie programów pomocowych i indywidualna, która ze względu na wielkość (generalnie do 200 tys. euro) nie narusza konkurencji i przez to nie musi być notyfikowana - jest to tzw. kwota bagatelna. Podmiot udzielający pomocy *de minimis* musi wydać beneficjentowi stosowne zaświadczenie, co pozwoli na weryfikację czy nie została przekroczona kwota 200 tys. euro. Pomoc ta nie ma większego znaczenia na wymianę handlową, jest popularną formą udzielania pomocy i najmniej sformalizowaną i nie ma zastosowania do pewnych dziedzin działalności gospodarczej. **Istotnym jest, iż projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.**

Konstrukcja załączonego projektu uchwały opiera się na następujących założeniach:

1. Zwolnienie o którym mowa w uchwale następuje w ramach pomocy *de minimis*, co oznacza m.in. ograniczenie wartości pomocy (liczonej zgodnie z odrębnymi przepisami) do kwoty brutto 200 tys. Euro, a w przypadku podmiotów działających w sektorze transportu do kwoty 100 tys. Euro.
2. Projekt uchwały zawiera ogólne odesłanie do przepisów Rozporządzenia w zakresie pomocy *de minimis* (nie powielając jego zapisów za wyjątkiem najistotniejszych dla beneficjentów kwestii) co oznacza, iż udzielając pomocy o której mowa w uchwale należy mieć na uwadze zapisy tego aktu w szczególności dotyczące **wysokości i sposobu obliczania wartości pomocy, wyłączenia z możliwości udzielenia tego rodzaju pomocy określonych sektorów, nie stosowania przepisów do podmiotów znajdujących się w trudnej sytuacji w rozumieniu wytycznych wspólnotowych, czy jej monitorowania.**
3. Pomoc adresowana jest do mikro i małych przedsiębiorców, których definiować należy w oparciu o Rozporządzenie Komisji (WE) w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw. Tym samym, z uwagi na definicję przedsiębiorców, zakłada się iż średni przedsiębiorcy winni (mogą) ubiegać się o zwolnienie z podatku od nieruchomości na nowe inwestycje i nowe miejsca pracy związane z nową inwestycją ale w ramach pomocy regionalnej.
4. W założeniu uchwała ma być bodźcem do zakupu lub wybudowania nieruchomości i prowadzenia na niej działalności gospodarczej czego konsekwencją jest zapis, iż zwalnia się od podatku od nieruchomości: a/ nowo wybudowane budynki i budowle lub ich części związane z prowadzoną działalnością gospodarczą, pod warunkiem wykorzystywania ich do tej działalności; b/ nowo nabyte grunty, budynki i budowle lub ich części związane z prowadzoną działalnością gospodarczą, pod warunkiem wykorzystywania ich do tej

działalności. Akt ten definiuje również co należy rozumieć pod pojęciem nowo nabytych lub wybudowanych nieruchomości.

5. Ponieważ uchwała nie zakłada minimalnej wysokości nakładów jakie należy ponieść aby móc korzystać ze zwolnienia założono że wysokość zwolnienia nie może być większą od wysokości nakładów poniesionych na nabycie lub wybudowanie nieruchomości. W zamiarze efektem takiego zapisu ma być mechanizm powodujący, iż tym większa będzie kwota zwolnienia im większe nakłady poniesione na nabycie nieruchomości.
6. Uchwała wskazuje także czas na jaki zwolnienie przysługuje – **2 lata** – a także moment od kiedy beneficjent nabywa prawo do zwolnienia (wynikający z przepisów regulujących moment powstania obowiązku podatkowego w podatku od nieruchomości).
7. Uchwała wymaga aby podmiot korzystający ze zwolnienia prowadził działalność gospodarczą przez cały okres zwolnienia, a także przez **okres 2 lat** po jego zakończeniu.
8. Uchwała zawiera zapisy mówiący jakiego rodzaju podmioty nie mogą korzystać ze zwolnienia; zapisy w tym zakresie mają z jednej strony uniemożliwić „bezpodstawne nadużywanie” zwolnienia, a z drugiej strony powodować aby ze zwolnienia nie korzystały podmioty zalegające z świadczeniami (np. podatkami) na rzecz m.in. budżetu Miasta, ale także podmioty które prowadzą działalność gospodarczą, w opinii projektodawców, nie wymagającą wsparcia w postaci zwolnienia w celu rozwoju tego rodzaju działalności lub których poziom jest wystarczający czy dalszy rozwój niepożądany.
9. Uchwała zawiera także szereg warunków jakie należy spełnić zarówno ubiegając się o zwolnienie jak i w okresie zwolnienia a także przepisy mówiące o konsekwencjach ich nie dotrzymania. Istotnym jest, iż w uchwale założono że podatnik, który wprowadził w błąd organ udzielający pomocy co do spełnienia warunków, uprawniających do uzyskania zwolnienia, traci prawo do zwolnienia za cały okres przez jaki korzystał ze zwolnienia, oraz iż **zaprzestanie przez przedsiębiorcę prowadzenia działalności gospodarczej przez wskazany w uchwale okres czasu, w tym po upływie okresu zwolnienia powoduje, iż przedsiębiorca traci prawo do zwolnień określonych uchwałą za cały okres w którym ze zwolnienia korzystał. Przepis ten znajduje także zastosowanie w przypadku niespełnienia jakichkolwiek warunków zawartych w uchwale.**

Obecnie nie sposób przewidzieć skutków finansowych jakie uchwała ta będzie miała dla budżetu Miasta. Uchwała z jednej strony powoduje ubytek dochodów, ponieważ dotyczy zwolnienia z podatku od nieruchomości, z drugiej strony może spowodować wzrost liczby podmiotów prowadzących działalność na terenie Miasta. Skutki finansowe zależą więc od ilości podmiotów które skorzystają z uchwały czy rodzaju i zakresu zwolnienia (zakresu przedmiotów opodatkowania, poniesionych nakładów itp.). Uproszczone zasady korzystania z pomocy de minimis pozwalają jednak na wysunięcie wniosku, iż z zwolnień na podstawie przedstawionego projektu uchwały może korzystać większa liczba podmiotów.
