

Uchwała Nr
Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego

z dnia 2009 roku

w sprawie: zmiany uchwały Nr VII/52/07 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 29 marca 2007 roku w sprawie **określenia zasad ustalania i poboru, terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej, oraz zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso oraz wprowadzenia zwolnień z opłaty targowej.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 8, art. 40 ust.1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001 roku Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), art. 19 pkt 1 lit. a, pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U. z 2006 roku Nr 121 poz. 844 z późn. zm.), art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (tj. Dz.U. z 2005 roku, Nr 8, poz. 60 z późn. zmianami) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. Nr 62, poz. 718 z późniejszymi zmianami)

Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego
uchwała, co następuje:

§ 1

W uchwale Nr VII/52/07 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 29 marca 2007 roku w sprawie określenia zasad ustalania i poboru, terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej, oraz zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso oraz wprowadzenia zwolnień z opłaty targowej § 6 otrzymuje brzmienie:

*Zwalnia się z opłaty targowej dokonywanie sprzedaży na Rynku w Wodzisławiu Śląskim w czasie organizowanych przez Miasto Wodzisław Śląski jarmarków - Wielkanocnego, Franciszkańskiego oraz Bożonarodzeniowego **oraz dokonywanie sprzedaży na Rynku w Wodzisławiu Śląskim w czasie współorganizowanego przez Miasto Wodzisław Śląski Wodzisławskiego Jarmarku Staroci.***

§ 2

Pozostałe postanowienia uchwały pozostają bez zmian.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Wodzisławia Śląskiego.

§ 4

1. Uchwała wchodzi w życie **od dnia 01 stycznia 2010 roku.**
2. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej dokonujących sprzedaży na targowiskach. Targowiskami natomiast są wszelkie miejsca, w których jest prowadzony handel. Opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub częściach budynków, z wyjątkiem targowisk pod dachem oraz hal używanych do targów, aukcji i wystaw. Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko. Od opłaty targowej zwalnia się osoby i jednostki, które są podatnikami podatku od nieruchomości w związku z przedmiotami opodatkowania położonymi na targowiskach. Art. 19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowi jednocześnie, iż obecnie Rada Gminy określa w drodze uchwały zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej (przy uwzględnieniu ustalonej w ustawie maksymalnej stawki dziennej), oraz może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych.

W dniu 24 lutego 2005 roku Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego podjęła uchwałę Nr XXIX/297/2005 w sprawie określenia zasad ustalania i poboru, terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej, oraz zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso. Uchwała ta nie zmieniała wysokości stawek opłaty targowej, lecz jedynie precyzowała i porządkowała sprawy związane z poborem tej opłaty w drodze inkasa, wynagrodzenia za inkaso, terminu uiszczania przez inkasenta pobranych kwot czy definicji zajmowanej powierzchni. W dniu 30 listopada 2005 roku została podjęta przez Radę Miejską Wodzisławia Śląskiego Uchwała Nr XXXVII/377/2005 (zmieniająca uchwałę z dnia 24 lutego 2005 roku), a przyczyną dokonania zmian była propozycja handlowców wodzisławskich targowisk z dnia 17.10.2005 roku w sprawie obniżenia stawek opłaty targowej. Uchwała ta precyzowała jedynie definicję zajmowanej powierzchni i zmniejszała stawki opłaty targowej w miesiącu styczniu i lutym. Następnie w dniu 29 marca 2007 roku Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego podjęła uchwałę w sprawie zmiany w/w uchwały a zmiany te polegały na:

1. Wprowadzeniu zwolnienia przedmiotowego, tj. zapisu iż zwalnia się od opłaty targowej dokonywanie sprzedaży na Rynku w Wodzisławiu Śląskim w czasie organizowanych przez Miasto Wodzisław Śląski jarmarków Wielkanocnego, Franciszkańskiego oraz Bożonarodzeniowego (w zamierzeniu imprezy te miały trwać odpowiednio w sobotę i niedzielę poprzedzającą Święta Wielkanocne, w dzień poprzedzający Dni Wodzisławia Śląskiego oraz weekend lub tydzień poprzedzający Święta Bożego Narodzenia). Zgodnie z zapisami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy w drodze uchwały może wprowadzić inne niż wymienione w ustawie zwolnienie przedmiotowe od opłat lokalnych. Miasto Wodzisław Śląski zamierzało organizować na płycie Rynku wraz z Cechem Rzemieślników i Innych Przedsiębiorców, Izłą Gospodarczą oraz innymi wodzisławskimi stowarzyszeniami imprezy w postaci jarmarków zapraszając do wystawiania swoich towarów rzemieślników. W opinii jednak przedstawicieli rzemieślników udział z ich strony w takich imprezach jest uzasadniony gdy nie będą oni ponosili kosztów przewyższających możliwe przychody ze sprzedaży, co było podstawą do zwrócenia się o wprowadzenie zwolnienia z opłaty targowej od dokonywania sprzedaży w czasie trwania takich imprez.
2. Doprecyzowaniu wprost (wynikającego z ogólnie przyjętych zasad i konstrukcji opłaty targowej a także potwierdzonego orzecznictwem) terminu płatności opłaty targowej - w § 1 uchwały dodano wtedy pkt 3 zgodnie z którym terminem płatności opłaty targowej jest dzień, w którym dokonywana jest sprzedaż.

Obecnie proponowane zmiany dotyczą rozszerzenia zwolnienia przedmiotowego o którym mowa w § 6 o zapis, iż zwalnia się z opłaty targowej **dokonywanie sprzedaży na Rynku w Wodzisławiu Śląskim w czasie współorganizowanego przez Miasto Wodzisław Śląski Wodzisławskiego Jarmarku Staroci**, z tym że nie trąca na aktualności argumenty przytoczone podczas „wprowadzania” poprzedniego zwolnienia, tj. takie ukształtowanie kosztów ponoszonych przez osoby dokonujące sprzedaży (biorąc w szczególności pod uwagę przedmioty sprzedaży), aby targi cieszyły się popularnością, na stałe wpisały się do kalendarza targów odbywających się na terenie Miasta, a także by ilość wystawców czyniła je atrakcyjnym dla mieszkańców Miasta.

Realizacja powyższej uchwały nie powinna wywierać „znaczących” skutków finansowych dla budżetu gminy. Uchwała ta nie zmienia bowiem zasadniczo wysokości stawek opłaty targowej, a jedynie wprowadza dodatkowe zwolnienie przedmiotowe i to w stosunku do dokonywania sprzedaży w ściśle określonych miejscach i pewnym (krótkim) czasie (raz w miesiącu). Obecnie trudno jest wskazać na kwotę jaka nie wpłynie do budżetu Miasta z powodu wprowadzenia przedmiotowego zwolnienia - nie wiadomo bowiem dokładnie czy i ile dni będą trwały organizowane targi, ilu sprzedających podczas targów będzie wystawiało swoje towary oraz jaką będą zajmowali powierzchnię.

Należy także pamiętać, iż zgodnie z zapisami ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (art. 19 pkt 3) rada gminy, w drodze uchwały może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych. Art. 20b stanowi już jednak, iż w przypadkach, o których mowa m.in. w art. 19 pkt 1 i 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej, a ponadto zgodnie z art. 20c w przypadkach, o których mowa m.in. w art. 19 pkt 1 i 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, pomoc ta jest udzielana jako pomoc de minimis. Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 roku w sprawie postępowania w sprawach dotyczących pomocy publicznej w art. 7 ust. 3 stanowi natomiast, iż projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Generalnie więc wprowadzając zwolnienia z opłaty targowej ale także różnicując stawki opłaty targowej rozważyć należy czy takie działanie nie stanowi pomocy publicznej, a jeżeli tak jest to pomoc ta może być udzielana jedynie jako pomoc de minimis (ze wszystkimi tego konsekwencjami w postaci np. badania dopuszczalnej wysokości pomocy, ustalania czy podmiot nie znajduje się w trudnej sytuacji ekonomicznej czy opisanych wyżej zasad dotyczących przygotowywania projektu uchwały).

Obowiązująca uchwała (a także proponowane zmiany) z jednej strony różnicują wysokość stawek opłaty targowej od sposobu dokonywania sprzedaży ale także biorąc pod uwagę przedmiot sprzedaży (artykuły rolno – spożywcze, artykuły przemysłowe) ale także dopuszcza zwolnienie przedmiotowe – udzielić więc należy odpowiedzi na pytanie czy taka konstrukcja uchwały stanowić będzie pomoc publiczną. Zarówno w przypadku różnicowania stawek opłaty jak i wprowadzonych zwolnień przedmiotowych mamy do czynienia (biorąc pod uwagę definicje pomocy publicznej) z środkami publicznymi, preferencje dotyczą przedsiębiorców, w przypadku różnicowania stawek preferencyjnie traktowana jest pewna grupa produktów a lokalizacja Miasta Wodzisławia Śląskiego (bliskość granicy) może nasuwać wątpliwości czy preferencje te grożą zakłóceniem lub zakłócają konkurencje oraz mają wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi UE. Efektem różnicowania stawek ze względu na przedmiot sprzedaży może być uprzywilejowanie konkretnych przedsiębiorców. Różnicowanie stawek wg sposobu dokonywania sprzedaży czy miejsca dokonywania sprzedaży nie ma celu (i nie powoduje) wspieranie konkretnych przedsiębiorców czy też konkretnych rodzajów działalności, inne różnicowanie stawek nie wpływa jednak na naruszanie konkurencji w wymiarze europejskich (tylko bowiem na terenie obowiązywania uchwały istnieje uprzywilejowanie konkretnych podmiotów). Co istotne zapisy uchwały w części dotyczącej różnicowania stawek ale także zwolnień przedmiotowych adresowane są do wszystkich przedsiębiorców – mogą więc z nich korzystać także przedsiębiorcy którzy swoją siedzibę posiadają także na terenie innych państw członkowskich pod warunkiem, iż na terenie Miasta dokonują sprzedaży określonych grup towarów. Można więc stwierdzić, iż taka konstrukcja stawek na terenie Miasta ma charakter systemowy, a jej celem (biorąc także pod uwagę fakt, iż osobami dokonującymi sprzedaży wcale nie muszą być przedsiębiorcy) nie jest wspieranie określonej działalności gospodarczej. Ponadto różnicowanie stawek ale także zwolnienia mają charakter przedmiotowy (a nie podmiotowy) z niższej stawki może korzystać każdy podmiot dokonujący sprzedaży określonych towarów. Również każdy przedsiębiorca (niezależnie od jego siedziby) dokonujący sprzedaży w określonym miejscu i czasie na terenie Miasta i określonymi towarami będzie mógł na tych samych zasadach korzystać ze zwolnienia z opłaty targowej, co także powoduje, iż nie mamy do czynienia z pomocą publiczną.

Z uwagi więc na konstrukcję stawek i rodzaj zwolnienia uchwała ta nie przewiduje udzielania pomocy publicznej.