UCHWAŁA Nr ……/……/…….
RADY MIEJSKIEJ WODZISŁAWIA ŚLĄSKIEGO

z dnia …….. 2010 roku

w sprawie: opłaty od posiadania psów na 2011 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675), art. 18a i art. 19 pkt. 1 lit. f ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalny[1] (Dz.U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 i Nr 96, poz. 620):

Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego
uchwala :

§ 1.

1. Wprowadza się na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego opłatę od posiadania psów.
2. Określa się wysokość stawek opłaty od posiadania psów.
3. Określa się zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności opłaty od posiadania psów.

§ 2.

1. Określa się roczną stawkę opłaty od posiadania psów na terenie miasta Wodzisławia Śląskiego **w wysokości 60,00zł. od jednego psa.**
2. Dla właścicieli i posiadaczy budynków mieszkalnych określa się roczną stawkę opłaty od posiadania psów w wysokości **36,00zł.** – od posiadania jednego psa na każdy budynek.

§ 3.

1. Opłata od posiadania psów płatna jest jednorazowo - bez wezwania - **do dnia 31 maja roku podatkowego** w kasie Urzędu Miasta lub na konto Urzędu Miasta Wodzisławia Śląskiego.
2. W przypadku wejścia w posiadanie psa w ciągu roku podatkowego opłatę uiszcza się w wysokości proporcjonalnej do ilości pełnych miesięcy posiadania psa, z zastrzeżeniem pkt. 3.
3. W przypadku zaprzestania posiadania psa w ciągu roku podatkowego opłatę uiszcza się w wysokości proporcjonalnej do ilości miesięcy posiadania psa.
4. W przypadku gdy podatnik wszedł w posiadanie psa po dniu **31 maja** roku podatkowego opłatę uiszcza się do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu wejścia w posiadanie psa wg zasad określonych w pkt 2 i 3.

§ 4

Od opłaty od posiadania psów zwalnia się:

1. posiadanie psów nabytych od miejskich jednostek organizacyjnych realizujących zadanie gminy Wodzisław Śląski w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami (zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywania),
2. posiadanie psów trwale oznakowanych poprzez mikro czipową identyfikację elektroniczną psów – w roku następującym po roku w którym dokonano elektronicznej identyfikacji psa.

---

[1] Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia następujących dyrektyw Wspólnot Europejskich:

1) dyrektywy 92/106/EWG z dnia 7 grudnia 1992 r. w sprawie ustanowienia wspólnych zasad dla niektórych typów transportu kombinowanego towarów między państwami członkowskimi (Dz.Urz. WE L 368 z 17.12.1992),

2) dyrektywy 1999/62/WE z dnia 17 czerwca 1999 r. w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe (Dz.Urz. WE L 187 z 20.07.1999).

Dane dotyczące ogłoszenia aktów prawa Unii Europejskiej, zamieszczone w niniejszej ustawie – z dniem uzyskania przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej – dotyczą ogłoszenia tych aktów w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej – wydanie specjalne.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Wodzisławia Śląskiego.

§ 6.

Traci moc uchwała Nr XL/392/09 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 26 listopada 2009 roku w sprawie opłaty od posiadania psów na 2010 rok.

§ 7.

1. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z mocą obowiązującą **od dnia 1 stycznia 2011 roku**.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicach ogłoszeń w miejscach publicznych na terenie miasta Wodzisławia Śląskiego.

UZASADNIENIE

Znowelizowana z dniem 01 stycznia 2008 roku ustawa o podatkach i opłatach lokalnych wyeliminowała podatek od posiadania psów wprowadzając w jego miejsce fakultatywne świadczenie jakim jest **opłata od posiadania psów**. Zgodnie bowiem z art. 18a rada gminy może wprowadzić opłatę od posiadania psów. Opłatę pobiera się od osób fizycznych posiadających psy. Ponadto zgodnie z art. 19 rada gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru tej opłaty oraz terminy płatności i wysokości stawek tej opłaty, z tym że **stawka opłaty od posiadania psów nie może przekroczyć obecnie rocznie 110,66zł.** Jednocześnie rada gminy może zarządzić pobór tej opłaty w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso a także wprowadzić inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych. Tak więc nie jest już możliwe podjęcie uchwały w sprawie ustalenia stawek podatku od posiadania psów na 2011 rok z uwagi na zmiany ustawy i likwidację tej daniny. Obecnie rada gminy ma uprawnienia (nie obowiązek) do podjęcia uchwały w sprawie opłaty od posiadania psów. Może więc istnieć sytuacja gdy na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego opłata taka nie będzie pobierana Różnica pomiędzy podatkiem a opłatą od posiadania psów sprowadza się do następujących kwestii:

- ✔ Jak już wspomniano podatek miał charakter obligatoryjny, opłata może ale nie musi być wprowadzona na terenie Miasta.
- ✔ Obie daniny pobierane są jedynie od osób fizycznych posiadających psy.
- ✔ W obu przypadkach to rada gminy określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek (w granicach stawek maksymalnych, może zarządzić pobór tych danin w drodze inkasa czy wprowadzić inne niż w ustawie zwolnienia przedmiotowe).
- ✔ W przypadku opłaty od posiadania psów znacznie wzrosłą stawka maksymalna, która nie może przekroczyć **110,66zł.** rocznie (w przypadku podatku było 53,69zł.) - ma to w założeniu - wobec braku systemu powszechnej ewidencji psów, wysokich kosztów poboru tej opłaty - zapewnić gminom środki finansowe na prowadzenie działalności w zakresie utrzymania czystości i porządku na ich terenie[2].
- ✔ Wprowadzając w zamian podatku opłatę od posiadania psów ustawodawca w niewielkim stopniu zmodyfikował ustawowe zwolnienia - należy przypomnieć również, iż istnieje możliwość wprowadzenia przez radę gminy innych niż wymienione w ustawie zwolnień przedmiotowych.

[2] W uzasadnieniu projektu ustawy wskazuje się, iż obecnie danina ta ma charakter obligatoryjny co oznacza, iż gminy muszą pobierać ten podatek nawet gdy koszty poboru przewyższają wpływ z tego tytułu. Osiągane w skali globalnej wpływy z tego tytułu nie uzasadniają jego likwidację, co jest przyczyną wprowadzenia fakultatywnej opłaty od posiadania psów. Obecnie więc to rada gminy będzie decydować o wprowadzeniu takiej daniny, określi zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek tej opłaty, może zarządzić pobór tej opłaty w drodze inkasa a także wprowadzić zwolnienia (inne niż w ustawie). Istotną zmianą jest, iż stawka maksymalna pierwotnie została podniesiona do kwoty 100,00zł. co zdaniem ustawodawcy wobec braku systemu powszechnej ewidencji psów, wysokich kosztów poboru tej opłaty miało zapewnić gminom środki finansowe na prowadzenie działalności w zakresie utrzymania czystości i porządku na ich terenie.

Tabela 1. Zwolnienia z podatku i opłaty od posiadania psów.

Porównanie zwolnień ustawowych w podatku i opłacie od posiadania psów	
Podatek od posiadania psów (do końca 2007 roku)	Opłata od posiadania psów (po dniu 01.01.2008 roku)
Podatku od posiadania psów nie pobiera się: 3. pod warunkiem wzajemności - od członków personelu przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych oraz innych osób zrównanych z nimi na podstawie ustaw, umów lub zwyczajów międzynarodowych, jeżeli nie są obywatelami polskimi i nie mają miejsca pobytu stałego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej; 4. z tytułu posiadania psów będących pomocą dla osób niepełnosprawnych (niewidomych, głuchoniemych, niedołężnych); 5. od osób w wieku powyżej 65 lat prowadzących samodzielnie gospodarstwo domowe - od jednego psa; 6. z tytułu posiadania psów utrzymywanych w celu pilnowania gospodarstw rolnych - po dwa na każde gospodarstwo.	Opłaty od posiadania psów nie pobiera się od: 3. członków personelu przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych oraz innych osób zrównanych z nimi na podstawie ustaw, umów lub zwyczajów międzynarodowych, jeżeli nie są obywatelami polskimi i nie mają miejsca stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - pod warunkiem wzajemności; 4. osób zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych - z tytułu posiadania jednego psa; 5. osób niepełnosprawnych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92, z późn. zm) - z tytułu posiadania psa asystującego; 6. osób w wieku powyżej 65 lat prowadzących samodzielnie gospodarstwo domowe - z tytułu posiadania jednego psa; 7. podatników podatku rolnego od gospodarstw rolnych - z tytułu posiadania nie więcej niż dwóch psów.

Należy więc zauważyć, iż zapisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych „chronią" przed nadmiernymi obciążeniami podatkowymi z tytułu opłaty od posiadania psów (zwalniając z obowiązku zapłaty opłaty) osoby, którym posiadanie psa jest najbardziej niezbędne (niepełnosprawne, starsze, samotne, podatników podatku rolnego).

Podejmując decyzje o wprowadzeniu bądź nie na terenie Miasta Wodzisławia Ślaskiego opłaty od posiadania psów należy mieć świadomość, iż potencjalnie do gminy nie wpłyną (lub wpłyną) środki w wysokości 239 136,26zł. (ilość psów w/g ostatniego stanu **x** 110,66zł czyli stawka na 2011 rok).

W 2010 roku do dnia sporządzenia projektu uchwały opłatę od posiadania psów uiściło 378 osób na łączną kwotę 21 488,00zł.

W porównaniu do roku 2010 projekt uchwały zakłada:

1. Analogiczną konstrukcję stawek, tzn. ich zróżnicowanie w sposób przyjęty dotychczas w uchwale.
2. Zmniejszenie wysokości stawek opłaty od posiadania psów w każdym z przypadków **do kwoty 60,00zł. i 36,00zł.** - przypomnieć bowiem należy, iż wysokość stawek obowiązujących w 2010 roku z założenia podyktowana była koniecznością pokrycia kosztów budowy systemu identyfikacji psów. System ten zostanie zbudowany i sfinansowany w roku bieżącym co oznacza, iż rozważenia wymaga określenie wysokości stawek na niższym poziomie.
3. Powrót do terminu płatności jaki był określony w uchwałach dotyczących podatku od posiadania psów czyli do dnia 31 maja roku podatkowego, co z założenia ma umożliwić przeprowadzenie w ciągu roku czynności związanych z wymiarem i egzekucją opłaty w stosunku do osób które w wymaganym terminie nie dokonały jej wpłaty. Przypomnieć także należy, iż określenie terminu wpłaty w 2010 roku (30 września) wynikało z założenia, iż do tego czasu zbudowany zostanie system identyfikacji psów, a co za tym idzie organ podatkowy będzie miał wiedzę na temat ilości i danych osób posiadających psy.

4. W uchwale zrezygnowano z podania numeru konta bankowego na który opłatę można uiszczać – w 2011 roku zostanie bowiem przeprowadzony przetarg na obsługę bankową budżetu Miasta Wodzisławia Śląskiego, co może pociągać za sobą konieczność zmian numerów rachunków bankowych.
5. Generalnie nie wprowadzania dodatkowych zwolnień z opłaty od posiadania psów wychodząc z założenia, iż istniejące w ustawie zwolnienia chronią i tak przez „nadmiernym fiskalizmem" osoby chore (niepełnosprawne), starsze, samotne czy używające psów do pilnowania gospodarstw rolnych. Wyjątek dotyczy jedynie sytuacji zwolnienia z opłaty od posiadania psów:

- posiadanie psów nabytych od miejskich jednostek organizacyjnych realizujących zadanie gminy Wodzisław Śląski w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami (zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywania) - w tym przypadku uznano, iż zapis taki może zmniejszyć wydatki jakie gmina ponosi na zwalczanie zjawiska bezdomnych zwierząt w postaci kosztów oddania bezdomnych psów do schroniska (koszt ten wynosi od 1 100zł. do 1 500zł., za jednego psa). Biorąc pod uwagę wysokość tych kosztów oraz wysokość stawki opłaty od posiadania psów nie zakładano w uchwale ograniczenia okresu zwolnienia,
- posiadanie psów trwale oznakowanych poprzez mikro czipową identyfikację elektroniczną psów – w roku następującym po roku w którym dokonano elektronicznej identyfikacji psa – z założenia zwolnienie ma zachęcić mieszkańców gminy do identyfikacji psów i przyspieszyć proces stworzenia pełnej i aktualnej bazy posiadanych psów.