

Uchwała Nr/2010
Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego

z dnia 2010 roku

w sprawie: określenia zasad ustalania i poboru, terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej, oraz zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso oraz wprowadzenia zwolnień z opłaty targowej.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 8, art. 40 ust.1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001 roku Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), art. 19 pkt 1 lit. a, pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz.U. z 2010 roku Nr 96 poz. 613 z późn. zm.), art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (tj. Dz.U. z 2005 roku, Nr 8, poz. 60 z późn. zmianami) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U.Nr 62, poz. 718 z późniejszymi zmianami)

Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego
uchwała, co następuje:

§ 1

1. Ustala się dzienne stawki opłaty targowej na terenie miasta Wodzisławia Śląskiego w następującej wysokości:

Sposób dokonywania sprzedaży	Stawka opłaty targowej	
	Styczeń, luty	Pozostałe miesiące w roku
1. Za dokonywanie sprzedaży z środka transportu bez względu na rodzaj środka transportu i ładowność do 2,5 tony, jeżeli towar znajduje się na pojeździe (samochód, traktor, przyczepa, furmanka, itp.):		
a) artykułami rolno - spożywczymi	6,00zł.	12,00zł
b) artykułami przemysłowymi	7,50zł.	15,00zł
2. Za dokonywanie sprzedaży z środka transportu o ładowności równej i powyżej 2,5 tony bez względu na jego rodzaj	9,00zł.	18,00zł
3. Od każdej osoby dokonującej sprzedaży, z ręki, kosza lub innego pojemnika	1,00zł.	2,00zł
4. Za zajęcie miejsca pod stoisko, stragan, itp. lub towar przeznaczony do sprzedaży - za 1m ² zajmowanej powierzchni	1,00zł.	3,00zł
5. Za dokonywanie sprzedaży na płycie Rynku oraz ulicach przyległych w czasie trwania imprez - za 1m ² zajmowanej powierzchni	6,00zł.	6,00zł

2. Wysokość opłaty targowej nie może przekroczyć dziennej stawki maksymalnej określonej w ustawie.
3. Terminem płatności opłaty targowej jest dzień, w którym dokonywana jest sprzedaż.

§ 2

1. Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko.
2. Jeżeli zajmowana przez podmiot dokonujący sprzedaży powierzchnia jest mniejsza niż 1m², to zaokrągla się ją do 1m². Powierzchnię zajmowaną przez podmiot dokonujący sprzedaży powyżej 1m² liczy się w pełnych metrach kwadratowych zaokrąglając w ten sposób, że końcówkę powierzchni wynoszącą mniej niż 0,50m² pomija się, natomiast końcówkę powierzchni wynoszącą 0,50m² i więcej podwyższa się do pełnego m².

3. Ilekroć w uchwale jest mowa o:
- Zajmowanej powierzchni - rozumie się przez to jednolity obszar służący podmiotowi dokonującemu sprzedaży do wykonywania czynności związanych ze sprzedażą, a w szczególności do ustawienia straganu, stolika lub innego przedmiotu pełniącego rolę lady sprzedażnej, magazynowania towarów i składowania opakowań po towarach jak również dla potrzeb bytowych samego sprzedającego.
 - Ulicach przyległych do Rynku - należy przez to rozumieć ulice: Słowackiego, Targową, Zamkową, Zgody, Kubsza, Park Miejski, Głowackiego, Plac Gładbeck, Jana, Piłsudskiego, Apteczną, Styczyńskiego, Opolskiego, Kościelną, Sądową, Minorytów, Ks. Konstancji, Średnia, Powstańców.
 - Imprezach – rozumie się przez to w szczególności „Dni Wodzisławia”, „Pożegnanie Lata”, „Sylwester”, itp.

§ 3

- Zarządza się pobór opłaty targowej w drodze inkasa.
- Na inkasentów wyznacza się:
 - Pana Bogdana Sitkiewicz zam. Wodzisław Śląski, Osiedle XXX-lecia 73/9 na terenie targowiska położonego przy ulicy Wyszyńskiego (część działek Nr 1772/138, 1920/138, 1907/138 o pow. 0,2887ha zapisanych w KW 6173-W, 10038-W, 8576), oraz obszaru bezpośrednio przyległego do tego targowiska, tj. ulicy Wyszyńskiego oraz terenu przyległego do byłego pawilonu "PLUS" i "SUPERSAM" przy ulicy 26 Marca,
 - Służby Komunalne Miasta na terenie:
 - Targowiska Nr 1 przy ulicy Targowej.
 - Obszaru bezpośrednio przylegającego do Targowiska Nr 1, tj. ulicy Targowej, terenu obok Hali Targowej i dworca PKS.
 - Targowiska przy ulicy Bogumińskiej
 - Obszarów na których dokonuje się sprzedaży w związku z imprezami.
 - Straż Miejską Wodzisławia Śląskiego na terenie:
 - Rynku
 - Ulicy Kubsza
 - Osiedla XXX-lecia
 - Ulicy Bogumińskiej na obszarze przyległym do stacji paliw firmy „KLOCKIEWICZ”
 - Obszarów, na których dokonuje się sprzedaży w związku z odpustami, okresami przedświątecznymi, itp.
 - targowisk o których mowa w lit. a.
 - pozostałych obszarów miasta.

§ 4

- Na każdą przyjętą wpłatę inkasent wydaje wpłacającemu pokwitowanie z przydzielonego mu kwitariusza. Pokwitowanie powinno zawierać wpisaną aktualną datę oraz nazwisko (nazwę) podmiotu dokonującego sprzedaży.
- Inkasent jest odpowiedzialny za prawidłowe przechowywanie i zabezpieczenie pobranej gotówki oraz kwitariuszy, które są drukami ścisłego zarachowania.

§ 5

- Określa się wynagrodzenie za inkaso opłaty targowej dla inkasenta, o którym mowa w § 3 pkt 2 lit. a w wysokości 15% zainkasowanych i wpłaconych w terminie kwot.
- Inkasenci, o których mowa w § 3 pkt 2 wpłacają niezwłocznie pobraną opłatę targową na rachunek bankowy Urzędu Miasta lub w kasie Urzędu Miasta Wodzisławia Śląskiego, nie później jednak niż w pierwszy dzień roboczy po tygodniu w którym opłata targowa została pobrana.
- Wypłata wynagrodzenia dla inkasenta, o którym mowa w § 3 pkt 2 lit. a nastąpi w terminie do 30 dni od dnia przedłożenia do Urzędu Miasta rozliczenia pobranej opłaty targowej za dany miesiąc – pod warunkiem dokonania terminowej wpłaty pobranej opłaty targowej.

§ 6

Zwalnia się z opłaty targowej dokonywanie sprzedaży na Rynku w Wodzisławiu Śląskim w czasie organizowanych przez Miasto Wodzisław Śląski jarmarków - Wielkanocnego, Franciszkańskiego oraz Bożonarodzeniowego oraz dokonywanie sprzedaży na Rynku w Wodzisławiu Śląskim w czasie współorganizowanego przez Miasto Wodzisław Śląski Wodzisławskiego Jarmarku Staroci.

§ 7

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Wodzisławia Śląskiego.

§ 8

Traci moc uchwała Nr VII/52/07 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 29 marca 2007 roku w sprawie określenia zasad ustalania i poboru, terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej, oraz zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso oraz wprowadzenia zwolnień z opłaty targowej oraz uchwała Nr XL/393/09 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 26 listopada 2009 roku w sprawie zmiany uchwały Nr VII/52/07 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 29 marca 2007 roku w sprawie określenia zasad ustalania i poboru, terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej, oraz zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso oraz wprowadzenia zwolnień z opłaty targowej.

§ 9

1. Uchwała wchodzi w życie **od dnia 1 stycznia 2011 roku.**
2. Uchwała podlega ogłoszeniu w dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.
3. Treść uchwały wywiesza się na tablicach ogłoszeń w miejscach publicznych na terenie miasta Wodzisławia Śląskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej dokonujących sprzedaży na targowiskach. Targowiskami natomiast są wszelkie miejsca, w których jest prowadzony handel. Opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub częściach budynków, z wyjątkiem targowisk pod dachem oraz hal używanych do targów, aukcji i wystaw. Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko. Od opłaty targowej zwalnia się osoby i jednostki, które są podatnikami podatku od nieruchomości w związku z przedmiotami opodatkowania położonymi na targowiskach. Art. 19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowi jednocześnie, iż obecnie Rada Gminy określa w drodze uchwały zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej (przy uwzględnieniu ustalonej w ustawie maksymalnej stawki dziennej), oraz może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych.

Ponadto zgodnie z zapisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa:

- art. 9 – inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nie mająca osobowości prawnej obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu,
- art. 47 § 4a - terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim, dniu w którym zgodnie z przepisami prawa podatkowego wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczy termin późniejszy,
- art. 30 § 2 – **inkasent** który nie wykonał obowiązków określonych w ustawie odpowiada za podatek pobrany a nie wpłacony.

W porównaniu z obecnie obowiązującą uchwałą projekt uchwały nie zawiera zmian dotyczących stawek opłaty (ich wysokości, sposobu różnicowania) postanowień dotyczących zasad poboru i terminów płatności, oraz zwolnień z opłaty targowej. Zmiany dotyczą następujących kwestii:

1. **Wskazania nowego podmiotu jako inkasenta opłaty targowej** - należy bowiem wskazać, iż Miasto Wodzisław Śląski zawarło ze Wspólnotą Kupiecką na Rzecz Przedsiębiorczości umowę dzierżawy terenu stanowiącego targowisko położone w Wodzisławiu Śląskim przy ulicy Wyszyńskiego (którego uprzednio administratorem były Służby Komunalne Miasta). W związku z powyższym Pan Bogdan Sitkiewicz (członek Stowarzyszenia) złożył wniosek o wyznaczenie go na inkasenta opłaty targowej w związku z sprzedażą dokonywaną na w/w targowisku oraz obszarze bezpośrednio przyległego do tego targowiska, tj. ulicy Wyszyńskiego oraz terenu przyległego do pawilonu "PLUS" i "SUPERSAM" przy ulicy 26 Marca. W treści uchwały znalazły się więc zapisy wskazujące na nowego inkasenta, terenu na których jest on upoważniony do poboru opłaty targowej, wysokości wynagrodzenia za inkaso oraz zasad jego wypłacania. W konsekwencji z zakresu działania Służb Komunalnych Miasta, jako inkasenta opłaty targowej, wyłączone zostały targowiska które „obsługiwane” będą przez Pana Bogdana Sitkiewicza.
2. Z uwagi na obecną formę organizacyjną pozostałych inkasentów, którymi są jednostki budżetowe i sposób w jaki dokonują one rozliczenia dochodów i wydatków z budżetem w projekcie uchwały **zrezygnowano z zapisów o przysługującym im wynagrodzeniu za inkaso opłaty targowej.**
3. W projekcie uchwały **zrezygnowano także z definiowania pojęcia targowisko** (umieszczonego uprzednio dlatego aby uchwała była „przejrzysta” dla osób dokonujących sprzedaży) z uwagi na to, iż definicja ta (przepis) znajdująca się w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych, **na mocy Wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 8 grudnia 2009 roku traci moc obowiązującą z dniem 19 czerwca 2011 roku, czyli z upływem 18 miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej).**

Należy także pamiętać, iż zgodnie z zapisami ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (art. 19 pkt 3) rada gminy, w drodze uchwały może wprowadzać inne

niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych. Art. 20b stanowi już jednak, iż w przypadkach, o których mowa m.in. w art. 19 pkt 1 i 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej, a ponadto zgodnie z art. 20c w przypadkach, o których mowa m.in. w art. 19 pkt 1 i 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, pomoc ta jest udzielana jako pomoc de minimis. Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 roku w sprawie postępowania w sprawach dotyczących pomocy publicznej w art. 7 ust. 3 stanowi natomiast, iż projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Generalnie więc wprowadzając zwolnienia z opłaty targowej ale także różnicując stawki opłaty targowej rozważyć należy czy takie działanie nie stanowi pomocy publicznej, a jeżeli tak jest to pomoc ta może być udzielana jedynie jako pomoc de minimis (ze wszystkimi tego konsekwencjami w postaci np. badania dopuszczalnej wysokości pomocy, ustalania czy podmiot nie znajduje się w trudnej sytuacji ekonomicznej czy opisanych wyżej zasad dotyczących przygotowywania projektu uchwały).

Obowiązująca uchwała (a także proponowane zmiany) z jednej strony różnicują wysokość stawek opłaty targowej od sposobu dokonywania sprzedaży ale także biorąc pod uwagę przedmiot sprzedaży (artykuły rolno – spożywcze, artykuły przemysłowe) ale także dopuszcza zwolnienie przedmiotowe – udzielić więc należy odpowiedzi na pytanie czy taka konstrukcja uchwały stanowić będzie pomoc publiczną. Zarówno w przypadku różnicowania stawek opłaty jak i wprowadzonych zwolnień przedmiotowych mamy do czynienia (biorąc pod uwagę definicje pomocy publicznej) z środkami publicznymi, preferencje dotyczą przedsiębiorców, w przypadku różnicowania stawek preferencyjnie traktowana jest pewna grupa produktów a lokalizacja Miasta Wodzisławia Śląskiego (bliskość granicy) może nasuwać wątpliwości czy preferencje te grożą zakłóceniem lub zakłócają konkurencje oraz mają wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi UE. Efektem różnicowania stawek ze względu na przedmiot sprzedaży może być uprzywilejowanie konkretnych przedsiębiorców. Różnicowanie stawek wg sposobu dokonywania sprzedaży czy miejsca dokonywania sprzedaży nie ma celu (i nie powoduje) wspieranie konkretnych przedsiębiorców czy też konkretnych rodzajów działalności, nie wpływa na naruszanie konkurencji w wymiarze europejskim (tylko bowiem na terenie obowiązywania uchwały istnieje uprzywilejowanie konkretnych podmiotów). Co istotne zapisy uchwały w części dotyczącej różnicowania stawek ale także zwolnień przedmiotowych adresowane są do wszystkich przedsiębiorców – mogą więc z nich korzystać także przedsiębiorcy którzy swoją siedzibę posiadają także na terenie innych państw członkowskich pod warunkiem, iż na terenie Miasta dokonują sprzedaży określonych grup towarów. Można więc stwierdzić, iż taka konstrukcja stawek na terenie Miasta ma charakter systemowy, a jej celem (biorąc także pod uwagę fakt, iż osobami dokonującymi sprzedaży wcale nie muszą być przedsiębiorcy) nie jest wspieranie określonej działalności gospodarczej. Ponadto różnicowanie stawek ale także zwolnienia mają charakter przedmiotowy (a nie podmiotowy) z niższej stawki może korzystać każdy podmiot dokonujący sprzedaży określonych towarów. Również każdy przedsiębiorca (niezależnie od jego siedziby) dokonujący sprzedaży w określonym miejscu i czasie na terenie Miasta i określonymi towarami będzie mógł na tych samych zasadach korzystać ze zwolnienia z opłaty targowej, co także powoduje, iż nie mamy do czynienia z pomocą publiczną.

Z uwagi więc na konstrukcję stawek i rodzaj zwolnienia uchwała ta nie przewiduje udzielania pomocy publicznej.