

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WODZISŁAWIA ŚLĄSKIEGO

z dnia 2012 r.

w sprawie określenia zasad ustalania i poboru, terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej, oraz zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso oraz wprowadzenia zwolnień z opłaty targowej.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 8, art. 40 ust.1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001 roku Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), art. 19 pkt 1 lit. a, pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz.U. z 2010 roku Nr 95 poz. 613 z późn. zm.), art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (tj. Dz.U. z 2005 roku, Nr 8, poz. 60 z późn. zmianami) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. z 2011 roku, Nr 197, poz. 1172 z późn. zm)

Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego

uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Ustala sięienne stawki opłaty targowej na terenie miasta Wodzisławia Śląskiego zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

2. Wysokość opłaty targowej nie może przekroczyć dziennej stawki maksymalnej określonej w ustawie.

3. Terminem płatności opłaty targowej jest dzień, w którym dokonywana jest sprzedaż.

§ 2.

1. Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko.

2. Jeżeli zajmowana przez podmiot dokonujący sprzedaży powierzchnia jest mniejsza niż 1m², to zaokrągla się ją do 1m². Powierzchnię zajmowaną przez podmiot dokonujący sprzedaży powyżej 1m² liczy się w pełnych metrach kwadratowych zaokrąglając w ten sposób, że końcówkę powierzchni wynoszącą mniej niż 0,50m² pomija się, natomiast końcówkę powierzchni wynoszącą 0,50m² i więcej podwyższa się do pełnego m².

3. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

a) Zajmowanej powierzchni - rozumie się przez to jednolity obszar służący podmiotowi dokonującemu sprzedaży do wykonywania czynności związanych ze sprzedażą, a w szczególności do ustawienia straganu, stolika lub innego przedmiotu pełniącego rolę lady dla celów sprzedaży, magazynowania towarów i składowania opakowań po towarach jak również dla potrzeb bytowych samego sprzedającego.

b) Ulicach przyległych do Rynku - należy przez to rozumieć ulice: Targową, Kubsza, Park Miejski, Głowackiego, Plac Gładbeck, Powstańców.

c) Imprezach – rozumie się przez to imprezy organizowane lub współorganizowane przez Miasto Wodzisław Śląski, w szczególności „Dni Wodzisławia”, „Pożegnanie Lata”, „Sylwester”, itp.

4. Jeżeli sprzedaż dokonywana jest z środka transportu, a podmiot dokonujący sprzedaży zajmuje dodatkową powierzchnię powyższej 2m² powierzchnię tę zalicza do zajmowanej powierzchni zgodnie z zasadami określonym w pkt 3 lit. a.

5. W przypadku dokonywania sprzedaży na płycie Rynku oraz ulicach przyległych w czasie trwania imprez, a także w miejscach co do których właściwy organ wydał decyzję zezwalającą na zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia sprzedaży lub co do których została zawarta przez właściwy organ lub jednostkę organizacyjną umowa której przedmiotem jest oddanie terenu Miasta Wodzisławia Śląskiego w posiadanie zależne w celu prowadzenia sprzedaży, pod pojęciem zajmowanej powierzchni o której mowa w pkt 3 lit. a rozumie się także obszar zajęty pod środek transportu z którego dokonywana jest sprzedaż, oraz obszar zajęty przez osobę dokonującą sprzedaży obnośnej z ręki, kosza lub innego pojemnika.

§ 3.

1. Zarządza się pobór opłaty targowej w drodze inkasa.
2. Na inkasentów wyznacza się:
 - a) Pana Bogdana Sitkiewicz zam. Wodzisław Śląski, Osiedle XXX-lecia 73/9 na terenie targowiska położonego przy ulicy Wyszyńskiego (część działek Nr 1772/138, 1920/138, 1907/138 o pow. 0,2887ha zapisanych w KW 6173-W, 10038-W, 8576), oraz obszaru bezpośrednio przyległego do tego targowiska, tj. ulicy Wyszyńskiego oraz terenu przyległego do byłego pawilonu "PLUS" i "SUPERSAM" przy ulicy 26 Marca,
 - b) Służby Komunalne Miasta na terenie:
 - Targowiska Nr 1 przy ulicy Targowej.
 - Obszaru bezpośrednio przylegającego do Targowiska Nr 1, tj. ulicy Targowej, terenu obok Hali Targowej i dworca PKS.
 - Targowiska przy ulicy Bogumińskiej.
 - Obszarów na których dokonuje się sprzedaży w związku z imprezami.
 - c) Urząd Miasta Wodzisławia Śląskiego na terenie:
 - Rynku
 - Ulicy Kubsza
 - Osiedla XXX-lecia
 - Ulicy Bogumińskiej na obszarze przyległym do stacji paliw firmy „KLOCKIEWICZ”
 - Obszarów, na których dokonuje się sprzedaży w związku z odpustami, okresami przedświątecznymi, itp.
 - targowisk o których mowa w lit. a.
 - pozostałych obszarów miasta.

§ 4.

1. Na każdą przyjętą wpłatę inkasent wydaje wpłacającemu pokwitowanie z przydzielonego mu kwitariusza. Pokwitowanie powinno zawierać wpisaną aktualną datę oraz nazwisko (nazwę) podmiotu dokonującego sprzedaży.
2. Inkasent jest odpowiedzialny za prawidłowe przechowywanie i zabezpieczenie pobranej gotówki oraz kwitariuszy, które są drukami ścisłego zarachowania.

§ 5.

1. Określa się wynagrodzenie za inkaso opłaty targowej dla inkasenta, o którym mowa w § 3 pkt 2 lit. a w wysokości 15%zainkasowanych i wpłaconych w terminie kwot.
2. Inkasenci, o których mowa w § 3 pkt 2 wpłacają niezwłocznie pobraną opłatę targową na rachunek bankowy Urzędu Miasta lub w kasie Urzędu Miasta Wodzisławia Śląskiego, nie później jednak niż w pierwszy dzień roboczy po tygodniu w którym opłata targowa została pobrana.
3. Wypłata wynagrodzenia dla inkasenta, o którym mowa w § 3 pkt 2 lit. a nastąpi w terminie do 30 dni od dnia przedłożenia do Urzędu Miasta rozliczenia pobranej opłaty targowej za dany miesiąc – pod warunkiem dokonania terminowej wpłaty pobranej opłaty targowej.

§ 6.

Zwalnia się z opłaty targowej dokonywanie sprzedaży na Rynku w Wodzisławiu Śląskim w czasie organizowanych przez Miasto Wodzisław Śląski jarmarków – w tym Wielkanocnego, Franciszkańskiego oraz Bożonarodzeniowego oraz dokonywanie sprzedaży na Rynku w Wodzisławiu Śląskim w czasie współorganizowanego przez Miasto Wodzisław Śląski Wodzisławskiego Jarmarku Staroci.

§ 7.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Wodzisławia Śląskiego.

§ 8.

Traci moc Uchwała Nr LI/496/10 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 28 października 2010 roku w sprawie określenia zasad ustalania i poboru, terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej, oraz zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso oraz wprowadzenia zwolnień z opłaty targowej.

§ 9.

1. Uchwała wchodzi w życie **od dnia 1 kwietnia 2012 roku.**
2. Uchwała podlega ogłoszeniu w dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Załącznik do Uchwały Nr
Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego
z dnia 2012 r.
Zalacznik1.pdf

Dzienne stawki opłaty targowej na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego.

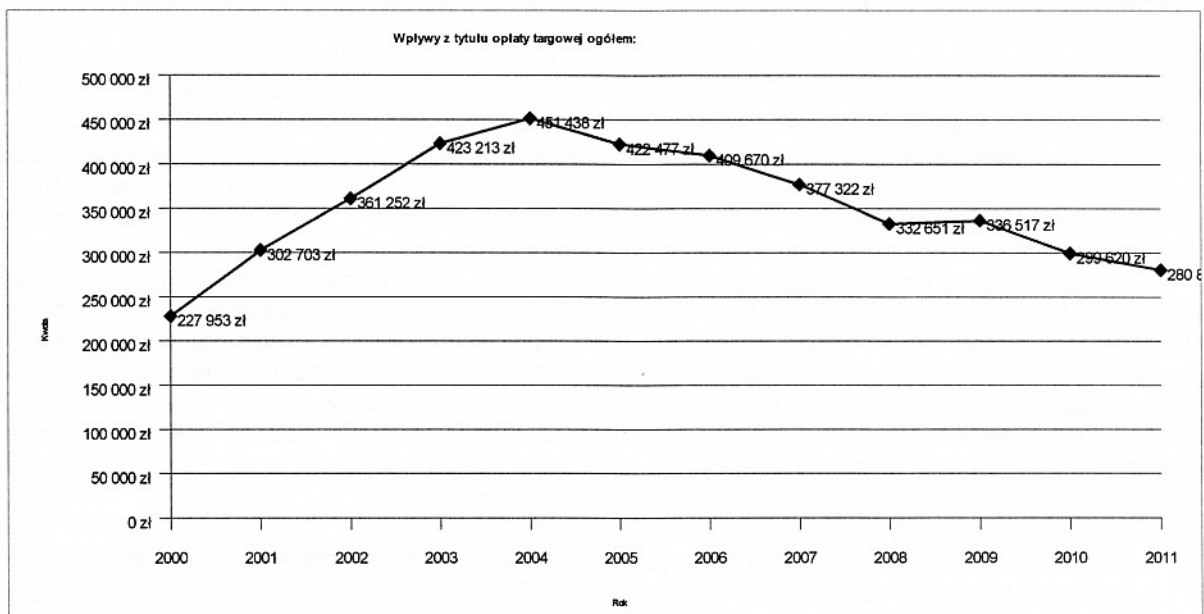
UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z tym że opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach. Targowiskami, o których mowa wyżej, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko. Ponadto zgodnie z art. 16 w/w ustawy zwalnia się od opłaty targowej podmioty dokonujące sprzedaży na targowiskach, które są podatnikami podatku od nieruchomości w związku z przedmiotami opodatkowania położonymi na targowiskach. Art. 19 stanowi jednocześnie, iż rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć od dnia 01 stycznia 2012 roku 728,64zł. dziennie. Ponadto rada gminy w drodze uchwały może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od tej opłaty. Jednocześnie zgodnie z art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy.

Przedstawiając projekt uchwały oparto się na zebranych danych dotyczących wpływów z tytułu opłaty targowej na przestrzeni lat 2000 – 2011, z tym że od czerwca 2005 roku uwzględniając wpływy w poszczególnych miesiącach roku, a także wpływy z poszczególnych targowisk na terenie miasta Wodzisławia Śląskiego, a więc także od poszczególnych inkasentów, również w poszczególnych miesiącach roku, a także poziom wpływów z opłat za korzystanie z urządzeń targowych oraz rezerwacji miejsc na cele handlowe oraz ilość zawartych umów na rezerwacje miejsc na cele handlowe. Z danych tych wyciągnąć można wnioski, iż:

- wpływy z tytułu opłaty targowej rosły do 2004 roku osiągając kwotę 451 438zł., by następnie systematycznie spadać do poziomu 280 865zł w 2011 roku. Nieznaczny wzrost zanotowano jedynie na przestrzeni lat 2009 – 2008 o kwotę 3 866zł.

Lata	Wpływy z opłaty targowej ogółem											
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Kwota	227 953 zł	302 703 zł	361 252 zł	423 213 zł	451 438 zł	422 477 zł	409 670 zł	377 322 zł	332 651 zł	336 517 zł	299 620 zł	280 865 zł



- w analizowanym okresie bardzo podobnie rozkładają się wpływy w poszczególnych miesiącach każdego roku – można wskazać miesiące o najniższym lub najwyższym poziomie wpływów,
- w przypadku targowiska przy ulicy Targowej – najniższy poziom wpływów ma miejsce w styczniu i lutym, następnie ich poziom jest zbliżony, z tym że „gwałtowny” wzrost ma miejsce w miesiącu październiku i listopadzie. Analogiczne wnioski wyciągnąć można w stosunku do sąsiedniego targowiska, z tym że niższy jest poziom dochodów,
- w przypadku targowiska przy ulicy Wyszyńskiego oraz terenu obok Hali Targowej – najniższym poziom wpływów ma miejsce w styczniu i lutym, a następnie przez cały rok utrzymują się one na zbliżonym poziomie (niewielki wzrost październik i grudzień – spadek listopad),
- w przypadku targowiska przy ulicy Bogumińskiej – najniższe wpływy styczeń i luty, znaczne wzrosty dochodów w miesiącu październiku czy grudniu,
- praktycznie od 2003 roku systematycznie malały wpływy z opłat za korzystanie z urządzeń targowych oraz rezerwacji miejsc na cele handlowe (za wyjątkiem lat 2009 – 2008), oraz malała ilość zawartych umów przez administratora targowiska.

Posiadane dane (szczególnie porównanie wpływów z opłaty targowej z wpływami za korzystanie z urządzeń targowych oraz ilością zawartych umów) pozwalają na wyciągnięcie wniosku, iż przyczyną zmniejszających się dochodów z tytułu opłaty targowej nie jest niewywiązywanie się inkasentów z powierzonych im obowiązków, ale raczej zachodzące na przestrzeni ostatnich lat zmiany dotyczące preferencji w zakresie miejsc dokonywania zakupów (pojawienie się dużych marketów, galerii handlowych, promocyjnych ofert niwelujących różnicę w cenach). Spadkowi bowiem wpływów z tytułu opłaty targowej towarzyszy spadek wpływów z opłat za korzystanie z urządzeń targowych oraz ilość zawartych umów rezerwacji miejsc i odwrotnie. Ponadto w różnych miesiącach roku wpływy z opłaty targowej kształtują się na odmiennych poziomach, z tym że zanotować można pewne prawidłowości w tym zakresie - jak wzrost wpływów w miesiącach marzec, październik czy grudzień (a więc w okresach przedświątecznych), spadek wpływów w styczniu i lutym (tu pamiętać jednak należy o preferencyjnej stawce opłaty w tym okresie), czy podobny poziom wpływów w okresach maj, czerwiec czy miesiącach wakacyjnych. Uprawnionym wydaje się być także twierdzenie iż istnieją targowiska najbardziej „wrażliwe” (w skali roku) na ilość osób dokonujących sprzedaży, gdzie zauważyć można cykliczność poziomu wpływów (jak targowisko przy ulicy Targowej i sąsiednie, Bogumińskiej), ale także targowiska znacznie mniej cykliczne, jeżeli chodzi o poziom wpływów (są one na zbliżonym poziomie), jak przy ulicy Wyszyńskiego czy obok Hali Targowej. Przyczyn takiego stanu rzeczy upatrywać należy w głównym asortymencie oferowanych na tych targowiskach towarów (np. w poszczególnych miesiącach roku zbliżony poziom wpływów mają targowiska gdzie oferowane jest głównie żywność, warzywa, owoce itp.), ale także w ograniczonej ilości miejsc na tych targowiskach.

Należy także zwrócić uwagę na fakt, iż stawki opłaty targowej na terenie Miasta w obecnej wysokości obowiązują od 2000 roku. Od tego okresu czasu miało jedynie miejsce ich zmniejszenie o połowę w miesiącu styczniu i lutym, oraz wprowadzenie zwolnień przedmiotowych. Z uwagi na różny sposób ustalania stawek opłaty targowej przez poszczególne gminy (różnicowanie ze względu na asortyment sprzedawanego towaru, sposób dokonywania sprzedaży, miejsce dokonywania sprzedaży – czyli położenie targowiska lub okoliczność czy targowisko ma charakter zorganizowany) trudno precyzyjnie porównać wysokość opłaty targowej na terenie Miasta i w gminach ościennych oraz wyciągnąć z dokonanych porównań wnioski o charakterze generalnym.

Proponując zmiany niniejszej uchwały zamiarem projektodawców było optymalizowanie wpływów z tytułu opłaty targowej, ale w sposób który z jednej strony chronił będzie przed zbyt dużymi obciążeniami z tego tytułu osoby dokonujące sprzedaży w okresach i miejscach o najmniejszym „ruchu” na targowiskach, a z drugiej strony zwiększał obciążenia z tego tytułu w miejscach i okresach gdzie (biorąc pod uwagę wpływy z opłaty targowej) mamy do czynienia z „lepszą” koniunkturą. Także efektem proponowanych zmian winno być uproszczenie systemu poboru opłaty targowej i dostosowanie sposobu ustalenia stawek do obecnych realiów gospodarczych oraz ograniczenie dokonywania sprzedaży w miejscach do tego nieprzeznaczonych.

W związku z powyższym projekt uchwały zakłada:

1. Ustalenie wysokości stawek opłaty targowej w zależności od miejsca położenia targowiska, okresu roku oraz sposobu dokonywania sprzedaży. Generalnie w kontekście stawek opłaty targowej targowiska (czyli wszelkie miejsca gdzie prowadzona jest sprzedaż) zostały „podzielone” na: a/ targowiska zorganizowane (targowisko Nr 1 przy ulicy Targowej oraz targowisko przyległe do niego, targowisko przy ulicy Bogumińskiej, targowisko przy ulicy

Wyszyńskiego), b/ teren płyty Rynku oraz ulic przyległych w czasie trwania imprez, oraz miejsca wyznaczone przez właściwe organy, c/ pozostałe miejsca w których jest prowadzona sprzedaż.

2. Podtrzymano dotychczasowy podział sposobu dokonywania sprzedaży, z tym że w przypadku dokonywania sprzedaży z środka transportu dokonano różnicowania w zależności czy pojazd posiada dopuszczalną masę całkowitą do 3,5tony włącznie i powyższej oraz zrezygnowano, w przypadku części pojazdów z dotychczasowego podziału na sprzedaż artykułów rolno – spożywczych czy przemysłowych.
3. Pozostawiono preferencyjne (niższe stawki) opłaty targowej w miesiącach styczeń i luty i to na poziomie stawek dotychczas obowiązujących niezależnie od sposobu dokonywania sprzedaży (w jednym przypadku stawka ta jest nawet niższa w wyniku zrezygnowania z podziału na asortyment sprzedawanego towaru), z tym że zasada ta nie dotyczy dokonywania sprzedaży w pozostałych miejscach, a więc nie na targowiskach „zorganizowanych”. W zamierzeniu ma to zachęcić do dokonywania sprzedaży w miejscach do tego wyznaczonych.
4. W przypadku targowisk charakteryzujących się znacznymi wahaniami wpływów z tytułu opłaty targowej, tj. znacznego zwiększenia wpływów w tym zakresie w miesiącach o „lepszej koniunkturze” (marzec, kwiecień, październik, grudzień) zróżnicowano wysokość opłaty w tych okresach (w przypadku pojazdów stawka opłaty targowej została zwiększana od 3zł., natomiast za 1m² zajętej powierzchni o 2zł.). W pozostałych okresach roku w przypadku sprzedaży z pojazdów stawka została generalnie pozostawiana na dotychczasowym poziomie (za wyjątkiem sprzedaży z części pojazdów określonego rodzaju towaru w wyniku ujednolicenia), oraz o 1,00zł., została podwyższona stawka za zajęcie 1m² powierzchni. Na niezmiennym poziomie, niezależnie od miesiąca roku, pozostała natomiast stawka za dokonywania sprzedaży obnośnej (2,00zł.).
5. W przypadku targowisk w których nie odnotowano znacznych różnic w poziomie wpływów z tytułu opłaty targowej w miesiącach „zwiększonego ruchu na targowiskach” (marzec, kwiecień, październik, grudzień) dokonano analogicznej zmiany stawek jak w pkt 4 (czyli podwyższenie o 1,00zł., za m² zajmowanej powierzchni, zmiana w przypadku dokonywania sprzedaży z pojazdów) nie zwiększając jednak stawek opłaty targowej w w/w okresach roku.
6. Pozostawiono dotychczasową stawkę za dokonywanie sprzedaży na płycie Rynku oraz ulicach przyległych w trakcie trwania imprez (włączając w to miejsca wyznaczone przez właściwe organy), z tym że w tym przypadku założono, iż sposób dokonywania sprzedaży będzie miał miejsce w formie zajęcia miejsca pod stoisko (a więc do zajmowanej powierzchni zalicza się także obszar zajęty ewentualnie pod pojazd z którego dokonywana jest sprzedaż, czy osobę dokonującą sprzedaży obnośnej). Podstawą takiego, mniej preferencyjnego sposobu ustalenia stawek, jest założenie, iż w tym miejscu (na tych targowiskach) i w trakcie trwania imprez mamy do czynienia z „lepszą koniunkturą”.
7. Zupełnie odmiennie ustalone zostały stawki na targowiskach „niezorganizowanych”. Zostały one ustalone niezależnie od okresu roku i w znacznie większej wysokości w stosunku do każdego ze sposobu dokonywania sprzedaży. Z jednej strony taki sposób ustalania stawek, a z drugiej strony definicja poszczególnych targowisk (precyzyjne określenie ich granic poprzez podanie np. numerów działek geodezyjnych pomimo iż są to targowiska których obszar jest wyraźnie zaznaczony ogrodzeniem) ma z założenia zniechęcić do dokonywania sprzedaży w miejscach do tego nieprzeznaczonych (np. na chodnikach przed targowiskami), uporządkować przestrzeń miejską w tym zakresie, a z drugiej strony zachęcić do dokonywania sprzedaży na targowiskach „zorganizowanych” i stworzyć „równe szanse” (zasady konkurencji) dla podmiotów dokonujących sprzedaży na targowiskach zorganizowanych (gdzie podmioty te ponoszą jeszcze inne koszty, jak za korzystanie z urządzeń targowych, media, wywóz nieczystości, sprzątnięcie) i poza nimi.
8. W uchwale (w celu doprecyzowania postanowień w tym zakresie) zawarto także zapis, iż jeżeli sprzedaż dokonywana jest z środka transportu, a podmiot dokonujący sprzedaży zajmuje dodatkową powierzchnię powyższej 2m² powierzchnię te zalicza do zajmowanej powierzchni zgodnie z zasadami określonym w pkt 2 lit. a uchwały.
9. Z uwagi m.in. na preferencyjne zasady ustalania stawek w okresie styczeń – luty, a także konieczność zapoznania z postanowieniami uchwały zarówno inkasentów jak i podmiotów dokonujących sprzedaży założono, iż uchwała wejdzie w życie od dnia 01 kwietnia 2012 roku.

Ponadto zgodnie z zapisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa:

- art. 9 – inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nie mająca osobowości prawnej obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu,
- art. 47 § 4a - terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim, dniu w którym zgodnie z przepisami prawa podatkowego wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczy termin późniejszy,
- art. 30 § 2 – inkasent który nie wykonał obowiązków określonych w ustawie odpowiada za podatek pobrany a nie wpłacony.
- art. 31 - osoby prawne oraz jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, będące płatnikami lub inkasentami, są obowiązane wyznaczyć osoby, do których obowiązków należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacanie organowi podatkowemu pobranych kwot, a także zgłosić właściwemu miejscowo organowi podatkowemu imiona, nazwiska i adresy tych osób. Zgłoszenia należy dokonać w terminie wyznaczonym do dokonania pierwszej wpłaty, a w razie zmiany osoby wyznaczonej - w terminie 14 dni od dnia, w którym wyznaczono inną osobę,
- art. 32 § 1 - płatnicy i inkasenci obowiązani są przechowywać dokumenty związane z poborem lub inkasem podatków do czasu upływu terminu przedawnienia zobowiązania płatnika lub inkasenta. W razie likwidacji lub rozwiązania osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej podmiot dokonujący likwidacji lub rozwiązania zawiadamia pisemnie właściwy organ podatkowy, nie później niż w ostatnim dniu istnienia osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej, o miejscu przechowywania dokumentów związanych z poborem lub inkasem podatku (§ 1a). Po upływie okresu, o którym mowa w § 1, płatnicy i inkasenci obowiązani są przekazać podatnikom dokumenty związane z poborem lub inkasem podatku; dokumenty podlegają zniszczeniu, jeżeli przekazanie ich podatnikowi jest niemożliwe.

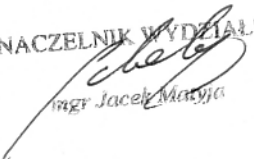
Zgodnie z Uchwałą Nr LI/496/10 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 28 października 2010 roku w sprawie określenia zasad ustalania i poboru, terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej, oraz zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso oraz wprowadzenia zwolnień z opłaty targowej na inkasenta wyznaczona została również Straż Miejska Wodzisławia Śląskiego (§ 3 pkt 2 lit. c). W dniu 21 grudnia 2011 roku Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego podjęła jednak Uchwałę Nr XVI/146/11 w sprawie likwidacji jednostki budżetowej Straż Miejska Wodzisławia Śląskiego i umiejscowienia Straży Miejskiej w strukturze Urzędu Miasta. Zgodnie z tą uchwałą z dniem 31 marca 2012 roku nastąpi likwidacja jednostki budżetowej Miasta Wodzisław Śląski o nazwie Straż Miejska Wodzisławia Śląskiego, a z dniem 01 kwietnia 2012 roku Straż Miejska umiejscowiona będzie w strukturze Urzędu Miasta Wodzisławia Śląskiego na prawach wydziału.

W porównaniu z obecnie obowiązującą uchwałą projekt uchwały wskazuje więc także od dnia 01 kwietnia 2012 roku, w § 3 pkt 2 lit. c nowego inkasenta opłaty targowej tj. jednostkę budżetową jaką jest Urząd Miasta Wodzisławia Śląskiego, a nie jak dotychczas Straż Miejską Wodzisławia Śląskiego. W pozostałym zakresie projekt uchwały nie zakłada zmian w zakresie podmiotów pełniących funkcje inkasentów, wysokości i zasad wynagradzania za inkaso, zasad rozliczania się inkasentów czy zwolnień przedmiotowych.

Należy także pamiętać, iż zgodnie z zapisami ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (art. 19 pkt 3) rada gminy, w drodze uchwały może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych. Art. 20b stanowi już jednak, iż w przypadkach, o których mowa m.in. w art. 19 pkt 1 i 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej, a ponadto zgodnie z art. 20c w przypadkach, o których mowa m.in. w art. 19 pkt 1 i 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, pomoc ta jest udzielana jako pomoc de minimis. Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 roku w sprawie postępowania w sprawach dotyczących pomocy publicznej w art. 7 ust. 3 stanowi natomiast, iż projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Generalnie więc wprowadzając zwolnienia z opłaty targowej ale także różnicując stawki opłaty targowej rozważyć należy czy takie działanie nie stanowi pomocy publicznej, a jeżeli jest to pomoc, to może być udzielana jedynie jako pomoc de minimis (ze wszystkimi tego konsekwencjami w postaci np. badania dopuszczalnej wysokości pomocy, ustalania czy podmiot nie znajduje się w trudnej sytuacji ekonomicznej czy opisanych wyżej zasad dotyczących przygotowywania projektu uchwały).

Obowiązująca uchwała (a także proponowane zmiany) z jednej strony różnicują wysokość stawek opłaty targowej, ale także dopuszcza zwolnienie przedmiotowe – udzielić więc należy odpowiedzi na pytanie czy taka konstrukcja uchwały stanowić będzie pomoc publiczną. Zarówno w przypadku różnicowania stawek opłaty jak i wprowadzonych zwolnień przedmiotowych mamy do czynienia (biorąc pod uwagę definicję pomocy publicznej) z środkami publicznymi, preferencje dotyczą przedsiębiorców, a lokalizacja Miasta Wodzisławia Śląskiego (bliskość granicy) może nasuwać wątpliwości czy preferencje te grożą zakłóceniem lub zakłócają konkurencje oraz mają wpływ na wymianę handlową między państwami członkowskimi UE. Różnicowanie stawek wg sposobu dokonywania sprzedaży czy miejsca dokonywania sprzedaży nie ma celu (i nie powoduje) wspieranie konkretnych przedsiębiorców czy też konkretnych rodzajów działalności, nie wpływa na naruszanie konkurencji w wymiarze europejskim (tylko bowiem na terenie obowiązywania uchwały istnieje uprzywilejowanie konkretnych podmiotów). Co istotne zapisy uchwały w części dotyczącej różnicowania stawek ale także zwolnień przedmiotowych adresowane są do wszystkich przedsiębiorców – mogą więc z nich korzystać także przedsiębiorcy którzy swoją siedzibę posiadają także na terenie innych państw członkowskich pod warunkiem, iż na terenie Miasta dokonują sprzedaży. Można więc stwierdzić, iż taka konstrukcja stawek na terenie Miasta ma charakter systemowy, a jej celem (biorąc także pod uwagę fakt, iż osobami dokonującymi sprzedaży wcale nie muszą być przedsiębiorcy) nie jest wspieranie określonej działalności gospodarczej. Ponadto różnicowanie stawek ale także zwolnienia mają charakter przedmiotowy (a nie podmiotowy) z niższej stawki może korzystać każdy podmiot dokonujący sprzedaży. Również każdy przedsiębiorca (niezależnie od jego siedziby) dokonujący sprzedaży w określonym miejscu i czasie na terenie Miasta będzie mógł na tych samych zasadach korzystać ze zwolnienia z opłaty targowej, co także powoduje, iż nie mamy do czynienia z pomocą publiczną.

Z uwagi więc na konstrukcję stawek i rodzaj zwolnienia uchwała ta nie przewiduje udzielania pomocy publicznej.

NACZELNIK WYDZIAŁU

mgr Jacek Macysia